



上海市墙材革新“十二五”规划概要

1 “十一五”期间上海市墙材革新工作回顾

1.1 新型墙材产量稳步增长

“十一五”期间,上海市新型墙材产量累计约为246.33亿标砖,其中混凝土小砌块、加气混凝土砌块、纸面石膏板、建筑复合板材等为主的非黏土类新型墙材产量累计约为202.16亿标砖,非黏土类新型墙体材料占新型墙体材料总量82.07%。

“十一五”期间上海墙材保持较高的产量,主要是因为“2010世博会”在上海举行,导致城市建设速度加快,对墙材的需求也较大。同时,上海市建交委加大了墙材革新的推进力度,使新型墙材生产总量及非黏土类新型墙材产量占墙材总产量比例保持较高水平。

1.2 墙材革新节能、节地、利废成效显著

“十一五”期间,上海市建交委加强“禁实限空”管理力度,使得新型墙材保持较高的产量,节能、节地、利废成效显著。

按照国家通用标准计算,“十一五”期间上海市生产的新型墙体材料累计实现节地约3万余亩(按挖土深度2米计算),累计节能约160万吨标准煤,累计利废约350万吨,节能、节地、利废效果显著。

1.3 新型墙材资源综合利用成效明显

“十一五”期间,上海市新型墙材产业为全市工业废弃物的资源综合利用做出了突出贡献,如:2009年蒸压加气混凝土砌块产量直接利用粉煤灰约82.1万吨,选矿废渣33.3万吨,混凝土砌块行业直接利用粉煤灰约39万吨,炉渣约55万吨,蒸压灰砂砖行业直接利用河道淤泥约45万吨。

“十一五”上海新型墙材资源综合利用概况见图1。可以看出,“十一五”期间上海市蒸压加气混凝土砌块、混凝土砌块及蒸压灰砂砖行业综合利用各种废弃资源总量为3400万吨左右,其中蒸压加气混凝土砌块、混凝土砌块行业利用工业固废主要以粉煤灰、选矿废渣、炉渣等为主。从利用量来看,蒸压加气混凝土砌块行业利用粉煤灰总量每年在70多万吨左右,利用选矿废渣每年30万吨左右,混凝土

砌块行业利用粉煤灰总量每年30万吨左右,利用炉渣每年40万吨左右,综合利用成效非常明显。

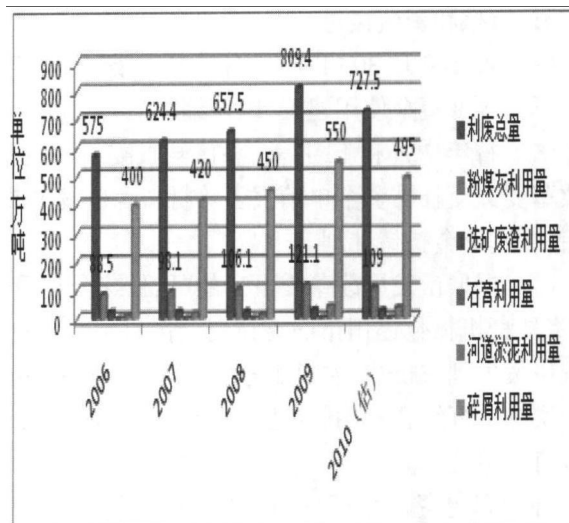


图1 “十一五”上海新型墙材资源综合利用概况

1.4 各项政策落实力度加强

2007年,开展了《上海市禁止和限制使用粘土砖管理暂行办法》(以下简称《办法》)检查。2008年,上海市建交委配合有关部门加大了“禁实”工作的宣传和监管力度,提高了上海市新型墙体材料的应用比例。

2010年,完成了《上海市禁止使用实心粘土砖工作完成情况的自查报告》,并上报国家发改委。以上说明“十一五”期间,上海市建交委加大了“禁实限空”工作的宣传和监管力度,加强了国家相关政策的贯彻落实力度。

1.5 新型墙材行业结构不断优化

“十一五”期间,上海市建交委进一步贯彻执行《办法》相关规定,加大禁止粘土砖生产和使用工作力度,对粘土类生产企业采取关停并转,“十一五”期间,上海市共关停并转粘土类生产企业20家,还存73家。

“十一五”期间,在上海市建筑建材业市场管理部门备案的混凝土砌块和多孔砖生产企业约146家,2009年混凝土砌块生产和使用总量约为457.31万立方米,折合31.28亿标砖;蒸压加气混凝土砌块生



产企业 14 家,2009 年生产和使用总量约为 280 亿立方米,折合 19.2 亿标砖;蒸压灰砂砖生产企业 13 家,2009 年生产和销售总量约为 50 万立方米,折合 3.4 亿标砖。“十一五”期间,上海市建交委大力推进非粘土类新型墙体材料生产企业的发展,形成了普通混凝土砌块、蒸压加气混凝土砌块及蒸压灰砂砖、各类保温砌块及板材为主的新型墙体材料产品体系,行业结构不断优化。

1.6 粘土砖专项资金征收有序开展

上海市为了保护土地资源和生态环境,禁止、限制使用粘土砖,促进新型墙体材料的发展,根据《上海市建设工程材料管理条例》(以下简称《条例》)的有关规定,发布了《办法》文件,其中规定建设工程使用粘土砖的,应当缴纳专项资金,征收的资金名称为“粘土砖专项资金”,从 2001 年 1 月 1 日起施行,与国家征收“新型墙体材料专项基金”具有相同的目的和意义。《办法》的实施对上海市保护土地资源和生态环境,禁止、限制使用粘土砖,促进新型墙体材料的发展起到了积极作用。

“十一五”期间上海市“粘土砖专项资金”年征收额逐年减少,但支出额却逐年增加,一方面说明上海市建交委加大了墙材革新工作管理力度,发挥了“粘土砖专项资金”在墙材革新中的经济杠杆作用,使得粘土砖生产和使用量逐年减少;另一方面说明上海市“粘土砖专项资金”在墙材革新发展等有关的科研开发、技术标准制定应用、新技术推广等方面的投入进一步加大。

1.7 科技创新不断加快

“十一五”期间,上海市加快科技创新,加强应用技术研究,特别是生产新型墙材的资源循环利用技术研究,同时,积极开展新型墙材产品研发工作,研制出了四种非粘土类新型墙材产品(普通混凝土小型空心砌块、混凝土实心砖、蒸压灰砂砖、混凝土模卡砌块),增加了实心粘土砖的替代品种,有效推进新型墙材的生产和应用,提升了新型墙材的发展水平。

2 “十二五”上海墙材革新指导思想和基本原则

2.1 指导思想

以科学发展观为指导,以发展循环经济和建设资源节约型、环境友好型社会为重点,依靠技术进步,通过“禁实限空”,淘汰落后产能,着力推进产品结构调整和产业升级;通过完善政策调控机制,加大新型

墙材产品监管和推广力度,切实提高建筑质量,改善建筑功能,进一步提升上海市墙材革新工作节能、节地、利废的水平。

2.2 基本原则

2.2.1 推进循环经济发展

墙材革新工作应该与环境保护、土地节约和资源综合利用紧密结合,结合上海市情,大力发展节能、节地、利废的新型墙材产品。充分利用粉煤灰、脱硫废渣、矿渣、炉渣等工业废渣和建筑垃圾、河道淤泥等废弃资源生产新型墙体材料,减少对土地占地和对环境污染,因地制宜,大力发展大掺量、高附加值的资源综合利用新型墙材项目,扶持一批综合利用率高的新型墙体材料企业。

2.2.2 提升建筑节能水平

随着上海经济快速发展、城市化进程加快推进和人民生活水平不断提高,建筑能耗占全社会能耗比例正以每年 1 个百分点的速度增长,建筑节能工作已十分迫切。墙材革新工作是建筑节能工作的一项基础工作,大力发展新型墙体材料,降低建筑能耗,提升建筑节能水平,是全社会节能减排工作的重要组成部分。开展建筑节能为新型墙体材料的开发应用带来了机遇,也对上海市墙材革新工作提出了更高的要求。

2.2.3 依靠技术创新

墙材革新工作应该依靠技术创新和科技进步,发展扶持一批符合国家产业政策导向、高质量、高技术的新型墙材项目和产品,符合产品导向目录和节能建筑功能要求的技术含量高、档次高、水平高、规模大、质量好的产品,优化新型墙体材料产品结构,防止低水平重复建设,以企业为主体,政府推动为辅,建设新型墙材技术和产品应用示范工程,形成新技术、新产品推广应用平台。

2.2.4 遵循市场规律

墙材革新工作要紧密结合建筑市场发展和住宅产业化发展的要求,引导新型墙体材料的生产和开发适应本地建筑功能和建筑体系的需要,狠抓产品质量管理,对达不到标准或标准过低的产品限制使用,遏制和淘汰落后的技术、产品,不断提高新型墙体材料生产企业的市场竞争力,加快上海市新型墙材行业发展。

3 “十二五”上海市墙材革新发展目标

进一步深化落实“禁实限空”的政策方针,健全

市、区(县)行政执法责任制和检查制度,加大对砖瓦生产企业和建设工地的执法力度;进一步加强行业引导、管理和监督,提高行业诚信度,持续深化墙材革新工作,大力推广应用非粘土类和大规模利废的新型墙体材料,使“十二五”期间,上海市新型墙材在应用数量、质量、技术水平等方面得到较程度的提升。

预计“十二五”上海市新型墙体材料生产总量约300亿标砖,新型墙材占全部墙材总量比例不低于85%,非粘土新型墙材占墙材总量比例不低于75%,利废总量约765万吨(即利用粉煤灰和炉渣等,不含矿粉、淤砂等其他固体废弃物利用),占废弃资源利用总量的20%左右,多孔粘土砖的限产指标不超过10亿标砖。2011-2015年上海市墙材革新发展目标见表1。

4 “十二五”上海市墙材革新工作重点

4.1 修订完善政策法规

研究制定上海市鼓励发展的新型墙体材料产品目录,公布上海市新型墙体材料产品目录,指导新型墙体材料的开发、生产和推广应用,提高新型墙材生产企业准入门槛,淘汰能耗高、产能低的墙材生产企业,并依法采取强有力的措施,对毁田、毁堤的砖瓦企业实施关停,从源头上推进“禁实”工作,大力推进墙体材料革新工作。

起草制定《上海市新型墙体材料专项基金征收使用管理实施办法》,提高现行粘土砖专项资金征收标准,从而提高粘土砖使用成本,加大征收和处罚力度,改变限制类建材与推广类建材使用成本倒挂现象,大力发展非粘土类新型墙材。

加紧修订完善现行相关墙体材料法规条例,推动《上海市促进发展新型墙体材料条例》的出台,鼓励企业利用粉煤灰、脱硫石膏等工业固体废物生产新型墙体材料,促进上海新型墙体材料企业的转型和升级。

4.2 加快健全工作机制

建立健全墙材革新工作行政管理部门联动机制和新型墙材产品质量监督机制,会同有关部门加强新型墙材生产企业动态督察,严把产品质量关,对生产不合格新型墙材的企业移送建设行政执法部门依法查处。

4.3 提高资源综合利用水平

提高以本地工业固体废渣、建筑垃圾以及河道淤泥等为主要原料的新型墙体材料资源综合利用的水平技术,重视研究开发能大量利用固体废弃物(工业废渣、建筑垃圾、河道淤泥等)生产新墙材的工艺、设备和技术,结合科研开展相应的资源综合利用示范生产线和工程应用试点,扩大推广新型墙材应用的范围。

编制粉煤灰、脱硫石膏等资源综合利用的地方标准和应用技术规程,为新型墙材综合利用下游生产企业提供技术支撑和技术保证,引导企业提高自主创新能力,提高资源综合利用率,提升资源综合利用价值,努力开发高附加值产品。

4.4 发展优质新型墙材产品

“十二五”期间上海墙材革新工作要围绕住宅产业化发展趋势,积极发展低能耗、低污染、高性能、高强度、能提高施工效率的优质板类、砖类、砌块类等新型墙体材料产品。

表1 2011-2015年上海市墙材革新发展目标

年份\项目	新型墙材年产量 (亿标砖)	非黏土制品年产量 (亿标砖)	新型墙材所占比例 (%)	非黏土类所占比例 (%)	节地 (亩)	利废 (万吨)	节能 (万吨标煤)
2011	55	48	≥85%	≥75%	8000	150	30
2012	60	53	≥86%	≥76%	8700	160	33
2013	63	55	≥86%	≥76%	9200	165	35
2014	65	57	≥87%	≥77%	9450	170	35
2015	65	57	≥88%	≥78%	9500	173	36